

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-149-156

УДК 343.43

## **ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И ИНТЕРЕСОВ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ**

**М.С. Семикина**

Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел  
Российской Федерации

680020, Российская Федерация, г. Хабаровск, пер. Казарменный, 15

E-mail: semachka.07@mail.ru

**Аннотация.** Проанализированные нормативные документы Российской Федерации, регламентирующие защиту прав и интересов несовершеннолетнего, позволили сформировать некоторые проблемы его надлежащей правовой защиты. В частности, речь идет о наличии недостатков, присущих отечественному уголовному законодательству, что, безусловно, порождает в дальнейшем проблемы правоприменительной деятельности. Акцентируется внимание на некоторых, на наш взгляд, существенных недостатках, свидетельствующих о противоречивости сущности и содержания нормативных положений современных направлений уголовно-правовой политики в части защиты несовершеннолетнего от наиболее распространенных общественно опасных посягательств в настоящее время. Отдельное внимание уделено эффективности национальных механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей посредством реализации национальных программ и проектов. В представленном для анализа плане основных мероприятий до 2020 г., проводимых в рамках Десятилетия детства, упор делается на нейтрализацию социально-бытовых проблем. Комплекс разноплановых мероприятий разработан и утвержден с учетом современных требований к процессу полноценной социализации подростка в семье, обществе и государстве. Однако на фоне прогрессирующих неблагоприятных тенденций в государственной программе абсолютно проигнорирована необходимость сосредоточения усилий на механизме профилактики и противодействия криминальным угрозам, жертвами которых становятся дети. В связи с чем сделан вывод о необходимости совершенствования законодательства, выступающего в качестве базиса социальной и уголовной политики по защите детства.

**Ключевые слова:** эксплуатация несовершеннолетних; похищение ребенка; детская порнография; профилактика; противодействие

Исследование основных направлений защиты прав и интересов ребенка обусловлено политикой государства в области охраны института

детства. Несмотря на то, что дети являются объектом пристального внимания всего мирового сообщества, лишь некоторые государства могут позволить себе наличие статуса «благополучного» для проживания в нем ребенка. Большая часть мирового пространства охвачена локальными конфликтами и повсеместными нарушениями подрастающего поколения. Многолетние международные традиции и незыблемые положения стремительно утрачивают свою правовую «неприкосновенность», подвергая тем самым опасности стать жертвами социального кризиса миллионы человек. Вместе с тем глобальный хаос не должен стать причиной беспорядков в национальной системе права. Необходимость обеспечения законных прав и интересов детей, а равно защита от различных угроз обусловлена ростом числа преступлений, совершаемых в отношении несовершеннолетних, причинением им физического и психического вреда здоровью, нерешенностью в национальном законодательстве ряда вопросов, связанных с их правовым статусом [1].

По мнению К.А. Волкова, спасаясь от насилия в семье, дети зачастую оказываются на улице, что приводит к катастрофическому для развитого государства росту армии несовершеннолетних беспризорников. Ежегодно количество безнадзорных и беспризорных детей увеличивается на 130 тысяч. Кризис данной ситуации требует немедленного вмешательства со стороны государства и общества с целью предупреждения, а также пресечения фактов нарушения прав и законных интересов несовершеннолетних [2, с. 5].

На фоне сложной криминогенной обстановки и недостатков механизма защиты несовершеннолетних настораживает невысокое качество закона, призванного способствовать соблюдению их прав и интересов. Показательным в этом отношении примером является отсутствие в российском уголовном законе запрета экономической эксплуатации несовершеннолетнего. Важно отметить, что в нормах международного законодательства запрет эксплуатации закреплен в Конвенции Международной организации труда № 182 «О запрещении и немедленных мерах по исключению наихудших форм детского труда»<sup>1</sup> и рекомендациях Международной организации труда № 190 «О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда»<sup>2</sup>.

---

<sup>1</sup> О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда: конвенция № 182 Международной организации труда от 17.06.1999 // СЗ РФ. 2004. № 20. Ст. 1924.

<sup>2</sup> О запрещении и немедленных мерах по искоренению наихудших форм детского труда: рекомендация Международной организации труда от 17.06.1999 № 190 // Российская газета. 1999. Вып. 22-23. С. 171-173.

Обозначенное положение не нашло своего отражения в уголовном законодательстве Российской Федерации. В связи с чем недопустимо привлечение к уголовной ответственности лица, осуществляющего прием несовершеннолетнего на работу и последующее использование его труда при отсутствии признаков торговли людьми и использование рабского труда. Соответственно, в действующем УК РФ очевиден существенный пробел регламентации уголовной ответственности за любые формы экономической эксплуатации детей, которые, в свою очередь, должны быть криминализованы согласно требованиям ратифицированных международных правовых актов [3].

Декларация о социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях<sup>3</sup>, содержит положение о принятии законов, запрещающих похищение детей, и любых других действий в целях их незаконной передачи. За последние годы значительно возросло количество обращений в правоохранительные органы с заявлением о похищении бывшим супругом (супругой) или иными родственниками ребенка. Совершение указанных действий, с точки зрения уголовного закона России, не является общественно опасным, что позволяет законным представителям ребенка, преследующим свои интересы, изымать детей и перемещать их в неизвестном направлении, тем самым нарушая их права и интересы. Вместе с тем подобные ситуации не только негативно влияют на эмоциональное состояние несовершеннолетних, но и приводят к ответным противоправным действиям [4, с. 402].

Продолжают оставаться неэффективными положения российского законодательства в части противодействия распространению детской порнографии. Причиной тому является отсутствие необходимых норм, позволяющих обеспечивать защиту несовершеннолетних от сексуальной эксплуатации на фоне неэффективного взаимодействия правоохранительных органов с представителями общественности, отсутствия единой государственной политики в области противодействия распространению детской порнографии [5, с. 452].

---

<sup>3</sup> О социальных и правовых принципах, касающихся защиты и благополучия детей, особенно при передаче детей на воспитание и их усыновлении на национальном и международном уровнях: декларация от 03.12.1986 // Официальные отчеты. Сорок первая сессия. Дополнение № 53 (A/41/53) / Организация Объединенных Наций. Нью-Йорк, 1986. С. 328-329.

Прослеживаемая непоследовательность принятия различных мер по защите детей от эксплуатации в реальной и виртуальной действительности выступает препятствием дальнейшего расширения границ защиты несовершеннолетних жертв киберпространства. Узконаправленное противодействие киберпреступности, представленной в форме порнографии, оставляет без внимания другие преступные посягательства, создающие не меньшую угрозу безопасности. В связи с чем очевидна необходимость совершенствования критериев киберпреступлений, сопряженных с эксплуатацией несовершеннолетних. Наряду с оборотом порнографии уместно говорить о таких социально опасных явлениях, как секс-туризм, создание аккаунтов для вовлечения несовершеннолетних в проституцию либо оказание сексуальных услуг, вовлечение в террористическую и экстремистскую деятельность. Обоснование общественной опасности данных явлений позволит скорректировать механизм защиты несовершеннолетних, инициировать внесение в действующие законодательства соответствующих поправок, акцентировать внимание на противодействии киберпреступности в Российской Федерации, стать полноценным участником в международном сотрудничестве в борьбе с виртуальной эксплуатацией несовершеннолетних [6, с. 179].

Не менее важными составляющими обеспечения правового регулирования государственной защиты прав несовершеннолетних являются требования Конституции Российской Федерации (часть 2 статьи 7, часть 1 статьи 20, часть 1 статьи 21, часть 1 статьи 22, часть 1 статьи 38), выступающие приоритетом гарантии защиты достоинства личности, права на жизнь, права на свободу и личную неприкосновенность, что предполагает наличие законодательных мер, имеющих цель обеспечения безопасности каждого ребенка как непосредственно от преступных посягательств, так и от неблагоприятного воздействия на его нравственность и психику, которое может существенным образом повлиять на развитие его личности, даже не будучи выраженным в конкретных противоправных деяниях<sup>4</sup>.

Однако недостаточная эффективность национальных механизмов обеспечения и защиты прав и интересов детей, а также игнорирование

---

<sup>4</sup> По делу о проверке конституционности пункта 13 части первой статьи 83, абзаца третьего части второй статьи 331 и статьи 351.1 Трудового кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан В.К. Барабаш, А.Н. Бекасова и других и запросом Мурманской областной думы: постановление Конституционного суда РФ от 18.07.2013 № 19-П // Вестник Конституционного суда Российской Федерации. 2014. № 1.

международных стандартов в области прав ребенка стала основанием принятия Указа Президента РФ от 1 июня 2012 г. № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.»<sup>5</sup>, главной задачей которого являлось формирование государственной политики по улучшению положения детей в Российской Федерации. Приемником обозначенного документа заявлена Программа, утвержденная Указом Президента РФ от 29 мая 2017 г. № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства»<sup>6</sup>. На основании чего подготовлен план основных мероприятий до 2020 г., проводимых в рамках Десятилетия детства<sup>7</sup>. Документ представляет собой комплекс мероприятий, способствующих полноценному процессу воспитания и образования, организации спортивной подготовки и досуга. Немаловажной задачей, требующей решения, заявлено обеспечение и последующая защита прав детей-сирот и детей с ограничениями по здоровью. Помимо этого, объектом государственного внимания стали проблемы, свойственные процессу укрепления института семьи и духовно-нравственных традиций, пропаганде нравственных ценностей, популяризации здорового образа жизни и культуры безопасности жизнедеятельности детей и подростков. Несмотря на столь обширный перечень направлений, работа по которым стратегически важна для развития нашего государства, абсолютно без внимания остались категории, обеспечивающие профилактику и противодействие преступным угрозам, направленным в отношении несовершеннолетних, то, безусловно, недопустимо и абсолютно нелогично в свете активизации профилактической деятельности, осуществляемой в отношении несовершеннолетних, подвергающихся различным угрозам.

Таким образом, государственная защита прав и интересов несовершеннолетних должна отвечать ряду критериев. Во-первых, обеспечение максимально полноценной защиты несовершеннолетнего должно быть важной составляющей современной уголовно-правовой политики, являющейся, в свою очередь, важной составной частью социальной политики Российской Федерации по защите детства. Во-вторых, эффективность реализации правовых основ противодействия наруше-

---

<sup>5</sup> О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012–2017 гг.: указ Президента РФ от 01.06.2012 № 761 // СЗ РФ. 2012. № 23. Ст. 2994.

<sup>6</sup> Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства: указ Президента РФ от 29.05.2017 № 240 // СЗ РФ. 2017. № 23. Ст. 3309.

<sup>7</sup> Об утверждении плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства: распоряжение Правительства РФ от 06.07.2018 № 1375-р. Доступ из СПС Гарант.

ниям прав и интересов несовершеннолетних должна быть обеспечена посредством взаимодействия науки и практики, позволяющей минимизировать возможные проблемы дальнейшего правоприменения.

### **Список литературы**

1. *Скакун О.С.* Актуальные вопросы реализации международных договоров Российской Федерации в сфере защите прав ребенка: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2013.
2. *Волков К.А.* Преступления против несовершеннолетних: вопросы, требующие решения // Вопросы ювенальной юстиции. 2014. № 3. С. 4-7.
3. *Прозументов Л.М.* Некоторые проблемы уголовно-правового регулирования защиты прав несовершеннолетних // Вестник Томского государственного университета. 2011. № 346. С. 99-102.
4. *Ким Е.В., Ким А.В., Александрова И.С.* Актуальность криминализации похищения несовершеннолетнего ребенка его родственниками // Ученые заметки ТОГУ. 2014. Т. 5. № 4. С. 401-403.
5. *Шмыков Д.В.* Порнография среди несовершеннолетних // Актуальные теоретические и практические вопросы развития юридической науки: общегосударственный и региональный аспекты. 2014. № 1. С. 447-455.
6. *Семикина М.С.* Киберпреступления, совершаемые в отношении несовершеннолетних // Актуальные проблемы реформирования современного законодательства: сб. ст. Междунар. науч.-практ. конф. Уфа: АЭТЕРНА, 2018. С. 176-181.

Поступила в редакцию 22.10.2018 г.

Отрецензирована 04.11.2018 г.

Принята в печать 13.11.2018 г.

### **Информация об авторе**

*Семикина Мария Сергеевна* – преподаватель кафедры уголовного права и криминологии. Дальневосточный юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации, г. Хабаровск, Российская Федерация. E-mail: semachka.07@mail.ru

### **Для цитирования**

*Семикина М.С.* Проблемы теории и практики государственной защиты прав и интересов несовершеннолетних // Актуальные проблемы государства и права. 2018. Т. 2. № 8. С. 149-156. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-149-156.

DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-149-156

## PROBLEMS OF THEORY AND PRACTICE OF GOVERNMENTAL PROTECTION OF RIGHTS AND INTERESTS OF MINORS

**M.S. Semikina**

Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation  
15 Kazarmenny Ln., Khabarovsk 680020, Russian Federation  
E-mail: semachka.07@mail.ru

**Abstract.** We analyze normative documents of the Russian Federation, regulating the protection of the rights and interests of a minor, allowed to form some problems of his proper legal protection. In particular, we are talking about the presence of shortcomings inherent in the domestic criminal legislation, which, of course, generates further problems of law enforcement. Attention is focused on some, in our opinion, significant shortcomings, indicating the inconsistency of the essence and content of the normative provisions of modern directions of criminal law policy in terms of protection of minors from the most common socially dangerous attacks at the present time. Special attention is paid to the effectiveness of national mechanisms to ensure and protect the rights and interests of children through the implementation of national programs and projects. The plan of the main activities up to 2020, carried out within the framework of the Decade of childhood, presented for analysis, focuses on the neutralization of social and domestic problems. The complex of diverse measures has been developed and approved taking into account modern requirements to the process of full socialization of a teenager in the family, society and the state. However, against the background of the progressing unfavorable trends in the state program, the need to focus on the mechanism of prevention and combating criminal threats, the victims of which are children, is completely ignored. In this connection, it is concluded that it is necessary to improve the legislation acting as the basis of social and criminal policy for the protection of children.

**Keywords:** exploitation of minors; child abduction; child pornography; prevention; counteraction

### References

1. Skakun O.S. *Aktual'nyye voprosy realizatsii mezhdunarodnykh dogovorov Rossiyskoy Federatsii v sfere zashchite prav rebenka: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk* [Topical issues of implementation of international treaties of the Russian Federation in the field of child rights protection. Cand. jurid. sci. diss. abstr.]. Moscow, 2013. (In Russian).
2. Volkov K.A. Prestupleniya protiv nesovershennoletnikh: voprosy, trebuyushchiye resheniya [Crimes against minors: issues that require resolution]. *Voprosy yuvenal'noy yustitsii – Issues of Juvenile Justice*, 2014, no. 3, pp. 4-7. (In Russian).
3. Prozumentov L.M. Nekotoryye problemy ugolovno-pravovogo regulirovaniya zashchity prav nesovershennoletnikh [Rights of minors and their protection in criminal law: problems of regulation]. *Vestnik Tomskogo gosudarstvennogo universiteta – Tomsk State University Journal*, 2011, no. 346, pp. 99-102. (In Russian).

4. Kim E.V., Kim A.V., Aleksandrova I.S. Aktual'nost' kriminalizatsii pokhishcheniya nesovershennoletnego rebenka ego rodstvennikami [Relevance criminalization abduction minor child of his relatives]. *Uchenyye zametki TOGU* [Scientists Notes of Pacific National University], 2014, vol. 5, no. 4, pp. 401-403. (In Russian).
5. Shmykov D.V. Pornografiya sredi nesovershennoletnikh [Pornography among minor]. *Aktual'nyye teoreticheskiye i prakticheskiye voprosy razvitiya yuridicheskoy nauki: obshchegosudarstvennyy i regional'nyy aspekty* [Actual Theoretical and Practical Issues of Legal Science Development: Federal and Regional Aspects], 2014, no. 1, pp. 447-455. (In Russian).
6. Semikina M.S. Kiberprestupleniya, sovershayemyye v otnoshenii nesovershennoletnikh [Cybercrime committed against minors]. *Sbornik statey Mezhdunarodnoy nauchno-prakticheskoy konferentsii «Aktual'nyye problemy reformirovaniya sovremennogo zakonodatel'stva»* [Collection of Articles of the International Scientific-Practical Conference "Current Problems of Modern Legislation Reforming"]. Ufa, AETERNA Publ., 2018, pp. 176-181. (In Russian).

Received 22 October 2018

Reviewed 4 November 2018

Accepted for press 13 November 2018

#### **Information about the author**

*Semikina Mariya Sergeevna* – Lecturer of Criminal Law and Criminology Department. Far Eastern Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, Khabarovsk, Российская Федерация. E-mail: semachka.07@mail.ru

#### **For citation**

Semikina M.S. Problemy teorii i praktiki gosudarstvennoy zashchity prav i interesov nesovershennoletnikh [Problems of theory and practice of governmental protection of rights and interests of minors]. *Aktual'nye problemy gosudarstva i prava – Current Issues of the State and Law*, 2018, vol. 2, no. 8, pp. 149-156. DOI 10.20310/2587-9340-2018-2-8-149-156. (In Russian, Abstr. in Engl.).